



The only North American Model Parliament

Mexican Senate, Mexico  
22 to 26 of May 2006

## Final Report



Mexican Senate  
July 17th 2006



4519, rue St-Denis, Montréal (Québec) Canada, H2J 2L4  
Tél. : (514) 844-8030 | Téléc. : (514) 844-2030  
[info@fina-nafi.org](mailto:info@fina-nafi.org) | [www.fina-nafi.org](http://www.fina-nafi.org)

# The Mexican Senate transforms itself into a North American parliament

The North American Forum on Integration is proud to present the results of the Triumvirate, the second North American parliamentary simulation, which took place from May 22<sup>nd</sup> to 26<sup>th</sup>, in the Mexican Senate.

In this report you will find some memories of the week's intense moments. We congratulate all the participants for their enthusiasm and excellent work. They allowed this experience to be extremely enriching not only for themselves but also for the NAFI team.



From left to right: Dr. Roberto Rueda Ochoa, Senator Enrique Jackson and NAFI's Director Christine Fréchette

More than sixty Canadian, Mexican and American university students, representing legislators from federated and federal states, gathered for a week to simulate a parliament assembly. The participants proposed different solutions to various North American issues ranging from academic mobility, immigration, the creation of an Investment fund to NAFTA's dispute settlement mechanisms of Chapter 19.

Intense debates and negotiations during the political commissions and the plenary sessions resulted in the presentation of four resolutions, three of which were adopted by the general assembly on Friday morning. The final resolutions are available on our internet site ([www.fina-nafi.org](http://www.fina-nafi.org)).

The presence of legislators, journalists and lobbyists allowed for enriching debates and gave the event a touch of authenticity. The journalists, despite their very short nights' sleep, accomplished tremendous work, ensuring the daily publication of the TrilatHerald, which reports the simulation's developments. You can go over the TrilatHerald editions on our web site under the media link. The lobbyists also accomplished a lot, advancing their positions to legislators and gaining support for the mandates of their respective organizations. Their reports are available here below.



Some participants in the official Senate Chamber



Plenary Session, vote on resolutions



Interview of a participant by a television station

The success of this event is attributable to our precious collaboration with the Mexican Senate and the President of the Permanent Commission, Senator Enrique Jackson as well as the continuing support of the TEC de Monterrey-Estado de Mexico. Thank you!

Some of you might have watched the retransmission of the Triumvirate work sessions over the Canal del Congreso Mexicano.

The Triumvirate is honoured to have received such distinguished conference speakers such as Sen. Enrique Jackson, President of the Permanent Commission, Amb. Andrés Rozental, President of the Mexican Council on Foreign Relations (Comexi), Amb. Gaëtan Lavertu, Canadian Ambassador to Mexico, Dr. Roberto Rueda Ochoa, Dean of the TEC de Monterrey-Estado de Mexico and Mr. Douglas Fortney, Chief Representative in Export Development Canada Mexico. We thank them for having shared their expertise and experience with the participants. Their speeches allowed students to better understand the context and constraints facing North American partners in dealing with trilateral issues.

We thank our sponsors, the International Development Research Center (IDRC), the Office Québec-Amériques pour la jeunesse (OQAJ), the Ministère des Relations internationales du Québec, Export Development Canada (EDC), the Embassy of the United States of America in Canada, the Embassy of Canada in Mexico, the Government of British-Columbia, the North American Development Bank, the Secrétariat à la jeunesse du gouvernement du Québec and the Mexican Council on Foreign Relations for rendering the organization of the second edition of the Triumvirate possible.



Plenary Session

We hope to see you again next year for a third edition of the Triumvirate, which will take place this time in the United States of America.

North-Americanly yours,

Christine Fréchette

President – Executive Director

Céline Roche-Crespo, Triumvirate Coordinator and Project Manager

Mélissa Jean-Brousseau, Project Manager

Louis-Philippe Jannard, Project Manager

## ❖❖Participants' Comments❖❖



« Awesome experience, it was a great opportunity to learn and live politics. »

- Simon Fraser University

« Overall this was an AMAZING experience – THANK YOU!!! »

- American University

“Honestly it was an experience of a lifetime. I was able to see the world through the eyes of others. This experience has changed my view of the world and has opened my eyes to the possibility of changes. This experience has made me believe that changes can happen if we all work together.”

- University of Arizona



« Me parece que es un excelente evento y claramente supero mis expectativas. »

- Universidad de Monterrey

« En general, disfruté y estoy muy feliz de haber participado y de haber tenido esta experiencia. »

-UQAM

« Ce fut une expérience inoubliable. »

-UQAM

« I learned a great deal and was motivated to learn more about NA integration and diplomacy. A highly valued experience. »

- Carleton University





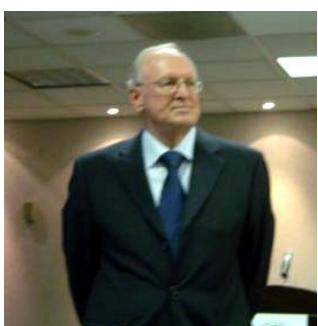
« Excellent forum, a great experience for all and incredibly inspiring. »  
- Carleton University

« Me ha gustado muchísimo la experiencia que he vivido. Ahora entiendo con mayor claridad el problema de la migración. »  
- TEC de Monterrey



« Es un evento que en realidad transmite un sentimiento de Integración Norteamericana. »  
- TEC de Monterrey

« El evento superó ampliamente mis expectativas, me encuentro bastante contenta con la organización y planeación, y muy agradecida por el magnífico trato que los participantes recibimos. »  
- Universidad de Monterrey



Ambassador of Canada in Mexico  
Mr. Gaëtan Lavertu

“The conference speakers worked on a daily basis trying to build a better and stronger North American Continent. It was nice to get the story from those who are working on these topics.”  
- University of Arizona

## ❖❖A Few Interesting Statistics❖❖



Sen. Enrique Jackson, President of the Permanent Commission

98% of participants thought the debated themes were pertinent or very pertinent.



Amb. Andrés Rozental, President of the Comexi

95% of participants thought the choice of speakers was good or very good



98% of participants thought the hotel was an excellent or good choice.



85% of participants wish to participate in next year's Triumvirate.



## ❖❖ Triumvirate – Schedule ❖❖

	Sunday May 21 Gran Hotel Ciudad de México	Monday May 22 Senate	Tuesday May 23 Senate	Wednesday May 24 Torre Caballito	Thursday May 25 Senate and TEC	Friday May 26 Senate
9h00 – 11h30	Arrival of participants at the hotel	NAFI's information session	4 political commissions	4 political commissions	Plenary session: (Presentation of the resolutions)	Plenary session: (Votes on the final resolutions)
11h45- 13h00		Election of commissions presidents and secretaries				
Lunch		Lunch conference with Sen. Enrique Jackson, President of the Permanent Commission Xicoténcatl Patio Central	Lunch conference with Amb. Andrés Rozental, President of the Comexi Casa de los Azulejos	Lunch conference with the Ambassador of Canada in Mexico Mr. Gaëtan Lavertu, Edificio Torre Caballito :	Lunch in the TEC de Monterrey, Campus Estado de México, with the Rector Dr. Roberto Rueda Ochoa 13h30 – 15h	Lunch conference with Mr. Douglas Fortney, Regional Manager, EDC Donceles Comedor General
13h00 – 14h30		Caucus per country	4 political commissions	4 political commissions	Caucus per country 15h -15h45	Plenary session - Current events debate
14h30- 15h30		Plenary session				
15h30- 17h30		Caucus per country	Caucus per country	Lobbying 15h45 – 19h	- Award Ceremony	
17h30 – 18h30	Registration of participants 17h – 19h30	Diner	Diner	Diner	Diner	Diner
Evening	Welcoming cocktail at the hotel 18h – 19h30		Diner	Diner	Diner	Diner



## ❖❖ Triumvirate's Participants ❖❖

<b>Delegates</b>	<b>Status</b>	<b>Country/State/Province</b>	<b>Commission</b>	<b>Role</b>
Guillaume Lavoie	Federated	Arkansas	-	Speaker
Geneviève King-Ruel	Federal	USA	Migration Flows	Legislator
Sébastien Lucero	Federal	USA	Migration Flows	Legislator
Myriam-Zaa Normandin	Federal	USA	Migration Flows	Legislator
Christiane Bérubé	Federated	Estado de Mexico	Migration Flows	Secretary com. Migration Flows
Sonia Bouffard	Federal	Mexico	Migration Flows	Legislator
Paulina Alvarado Fernández	Federated	Pennsylvania	Migration Flows	Legislator
Melissa Jamín Beyer	Federated	Tennessee	Migration Flows	Chairperson com. Migration Flows
Ada Crystal Gaviña	Federated	Puebla	Migration Flows	Legislator
Mario Riojas	Federated	Sonora	Migration Flows	Legislator
Arlette Aldape	Federal	Canada	Migration Flows	Legislator
Oscar David Rivera	Federated	Alberta	Migration Flows	Legislator
Yunuén Rivera	Federated	Texas	Migration Flows	Legislator
D. Clifton Mark	Federated	Arizona	Mobility	Legislator
Akram Saidy	Federal	USA	Mobility	Chairperson com. Mobility
Catherine Drouin	Federated	Estado de Mexico	Mobility	Secretary com. Mobility
Annie Mathieu	Federal	USA	Mobility	Legislator
Krista Lopes	Federal	Mexico	Mobility	Legislator
Brian Yaeck	Federated	California	Mobility	Legislator
Victoria Avila	Federated	New York	Mobility	Legislator
Jose Rodriguez	Federated	Mexico DF	Mobility	Representative of Mexican federated states
Gabriela Cantón Santana	Federal	Canada	Mobility	Vice-Speaker
Silvia Adriana Sánchez de la Rosa	Federated	Ontario	Mobility	Legislator
Sergio Hinostroza	Federated	British-Columbia	Mobility	Representative of Canadian federated states
Lizzeth Pilar Sánchez Islas	Federated	Texas	Mobility	Legislator
Carlo Di Nicola	Federal	USA	Investment	Chairperson USA caucus
Jorge Andrés Rave	Federal	USA	Investment	Legislator
Marla Martínez Carlos	Federated	New Mexico	Investment	Legislator
Asdrubal Fernandez Romero	Federal	Mexico	Investment	Legislator
Lucina E. Ramos	Federated	New York	Investment	Representative of USA federated states
Georgina de la Fuente	Federated	Washington DC	Investment	Legislator
Stephanie Loya	Federated	Chihuahua	Investment	Legislator

<b>Delegates</b>	<b>Status</b>	<b>Country/State/Province</b>	<b>Commission</b>	<b>Role</b>
Gerardo Rodriguez	Federal	Mexico	Investment	Secretary com. Investment/Chairperson Mexican caucus
Daniel Cámara Avalos	Federal	Canada	Investment	Representative of the Canadian federal parliament
Ivan Farias	Federated	Quebec	Investment	Legislator
				Legislator
Dafne Carmina Tovar Muñiz	Federated	Texas	Investment	Legislator
Celestine Johnson	Federated	Chiapas	Investment	Chairperson com. Investment
Jesús Francisco Chairez	Federated	New York	Dispute	Legislator
Merouan Mekouar	Federal	USA	Dispute	Legislator
Gabriel Goyette	Federal	USA	Dispute	Legislator
Elisa Michelle Clavier	Federal	USA	Dispute	Legislator
Lindsay Zibrik	Federated	California	Dispute	Legislator
Lisa Baroldi	Federal	Mexico	Dispute	Legislator
Matthew Pattinson	Federated	Oregon	Dispute	Legislator
Paul Mailhot	Federal	USA	Dispute	Representative of the USA federal congress
Jayne Walker	Federal	Mexico	Dispute	Legislator
Frank Flores	Federated	Nuevo Leon	Dispute	Legislator
				Chairperson com. Dispute/Representative of the Mexican federal congress
Blayne Haggart	Federal	Mexico	Dispute	
Anallie Monroy	Federal	Canada	Dispute	Legislator
Juan Antonio Carrión Alvarez	Federal	Canada	Dispute	Secretary com. Dispute and Chairperson Canadian caucus
Angel Rubicell Morales López	Federated	Ontario	Dispute	Legislator
Annie Baxter	Federated	Baja California Norte	Dispute	Legislator
Guillermo Recio Guajardo	Journalist	-	-	Photographer/Journalist
Joanna Baron	Journalist	-	-	Journalist
Jean François Bouthillette	Journalist	-	-	Editor-in-chief
Joffre LeBlanc	Journalist	-	-	Photographer/Journalist
Paulina Collazo Nuñez	Journalist	-	-	Journalist
Tyson Sadler	Lobbyist	-	-	Americans for Legal Immigration
Flor Gonzalez	Lobbyist	-	-	Human Rights Watch
Paola Pino	Lobbyist	-		Canadian American Business Council

## **REPORTE DE LA COMISIÓN SOBRE LOS FLUJOS MIGRATORIOS**

La primera sesión de la Comisión sobre los Flujos Migratorios reunida en el marco del Segundo Triunvirato estuvo enfocada al establecimiento de normas básicas de procedimiento para regular la interacción ordenada entre los legisladores presentes. La Comisión consideró imperativo establecer dicho reglamento, debido a la imposibilidad de comenzar a discutir de manera fluida los aspectos sustanciales del Anteproyecto de Resolución sin la existencia de un orden en el debate. Debido a una dilación por el gran número de propuestas diversas en torno al *modus operandi* que debía adoptarse, la Presidenta determinó que un conjunto de reglas básicas serían elaboradas por ella y por la Secretaría en horas extras a la sesión, y que serían presentadas como primer punto de la agenda de la segunda sesión para ser sujetas a aprobación por parte de los legisladores presentes.



Una vez establecidas y aprobadas las Reglas de Procedimiento Internas de la Comisión sobre los Flujos Migratorios, en la segunda sesión inició oficialmente el debate de contenido en torno al Anteproyecto. Por consenso alcanzado durante una sesión corta de debate inmoderado, se determinó que el Anteproyecto que nos había sido presentado tocaba demasiados aspectos de una manera vaga y superficial, y que por ende, si se materializaba la creación de la propuesta Comisión Norteamericana sobre los Flujos Migratorios (Capítulo 3 del Anteproyecto de Resolución) se traduciría en un órgano por demás ineficiente, costoso y burocrático. Por lo tanto, se decidió proponer una enmienda que fue aprobada por los legisladores presentes, para sustituir dicha Comisión Norteamericana sobre los Flujos Migratorios por un Comité de Trabajo Norteamericano sobre los Flujos Migratorios (CTNFM), con funciones y mandato más reducido pero cuyos costos operativos serían menores y por lo tanto, su eficiencia sería mayor.

Hacia el final de la tercera sesión, se desató una fuerte confusión en torno a las competencias de la Comisión de Migración que conformábamos los legisladores presentes, con las del órgano que propusimos crear (CTNFM). Como respuesta a esto, los delegados federales de los Estados Unidos propusieron una enmienda a la *forma* de la resolución en donde se establecía la creación del CTNFM en el capítulo 3 del nuevo Anteproyecto, así como la formulación de recomendaciones directas e independientes al CTNFM a las legislaturas de los tres países representados –por parte de la Comisión sobre los Flujos Migratorios, y no del CTNFM– en los subsecuentes capítulos 4, 5 y 6. Sin embargo, la delegación mexicana, encabezada por la delegada federal de México Sonia Bouffard, manifestó constantemente su inconformidad con la adopción de dicho esquema para el nuevo Anteproyecto de Resolución, y proponía, por el contrario, que todas las recomendaciones se hicieran dentro del marco, competencia y funciones del nuevo Comité de Trabajo Norteamericano sobre los Flujos Migratorios.

Debido al desacuerdo de la delegación mexicana con la nueva forma que habría de dársele al Anteproyecto, gran parte de las recomendaciones incluidas en los capítulos 4, 5 y 6 no fueron aprobadas por México dentro de la Comisión. No obstante, debido a una mayoría conformada por la suma de los votos de Canadá y EUA, la inclusión de dichos capítulos fue aprobada para el nuevo Anteproyecto de Resolución. Sin embargo en este punto del debate (entre las sesiones 4 y 5 de la comisión política) el ambiente dentro de la Comisión era muy tenso debido a la imposibilidad de negociar y de alcanzar acuerdos. Afortunadamente, el espíritu de cooperación imperó y por iniciativa de varios delegados de los tres países se convocó a una sesión extra-oficial durante la hora de la comida previa al inicio de la quinta y última sesión, en donde se logró finalmente la negociación de algunos puntos que garantizaban la aprobación del Anteproyecto en su conjunto dentro de la Comisión.

La quinta sesión de la comisión política se enfocó en delimitar las competencias del CTNFM, en pulir las recomendaciones directas de la Comisión hacia las tres legislaturas, contenidas en los capítulos 4,5 y 6, y en determinar las partidas de presupuesto que cada país debía aportar para la creación del CTNFM (capítulo 7). En este punto del debate, los legisladores de México y de los Estados Unidos -quienes no habían logrado ponerse de acuerdo en las sesiones previas- finalmente trabajaron en conjunto para aprobar las enmiendas requeridas.

El último gran debate dentro de la Comisión se suscitó debido al voto en contra que obtuvo la resolución en su conjunto por parte de Canadá, siendo que minutos antes, el delegado federado de Alberta había participado en un debate inmoderado donde legisladores de los tres países negociaron y accedieron al establecimiento de dichos porcentajes. Por último, durante la sesión plenaria de la Asamblea General, algunos legisladores canadienses mantuvieron la misma postura y vetaron el nuevo Anteproyecto de Resolución mediante votos en contra o abstenciones, ocasionando así que el documento elaborado por la Comisión sobre los Flujos Migratorios no fuera aprobado por la Asamblea General del Segundo Triunvirato.

Melissa Jamín Beyer  
President of the Migration Flows Commission

## **REPORT OF THE COMMISSION ON ACADEMIC MOBILITY IN NORTH AMERICA**

Having been elected president of the student mobility commission on the first day of the TRIUMVIRATE conference, I soon discovered it would not be an easy job! The commission's fourteen participants proceeded to go through the proposed draft resolution item by item, pausing constantly on every important article to elucidate ambiguous or unclear issues. These issues ranged from fundamentally important details to minor bureaucratic and judicial ones.



The commission's participants having thoroughly read, analyzed and prepared their amendments propositions prior to the first meeting, resulted in a flurry of comments in the presentation of the draft resolution on the first commission meeting on Monday. These comments notwithstanding, the commission went through the whole proposed draft resolution in no time and was ready to tackle the amendment session the following day.

During the first day of amendment propositions (Tuesday), the major schism occurred during the discussion of article 8 of Section one concerning the North American Mobility Program Funding. The three countries' delegates' attempts to defend their respective countries' economic interests drove the negotiations off of the path to a prospective consensus. Nevertheless, after a painstaking debate, the three parties agreed on a funding breakdown where the US would pay 45%, Canada 35%, and Mexico 20% of the NAMP's financial support. The financing issue came back to the table of negotiations during the final plenary session, as proposed by the delegate from Quebec; however the amendment was turned down by the assembly.

Another extremely controversial topic was the NASIC or North American Student Identity Card. The NASIC requirement that the mobility student present his biometric data to the host country's embassy in order to obtain the mobility I.D card (instead of an exchange visa) produced a total uprising among the delegates. This biometric data was seen by some as an unprecedented breach of the students' privacy and fundamental rights. Nonetheless, this thorny problem also found its way to resolution with the delegates agreeing to tolerate the use of biometrics if and when they are used for other visas types.

Congratulations to each and every member of the commission for the enormous amount of hard work and positive energy they offered all through the conference!

Akram A. Saidy  
President of the N.A. Academic Mobility Commission

## **REPORT OF THE COMMISSION ON CHAPTER XIX OF THE NAFTA**

### **Monday, May 22**

The work of the Commission on Chapter 19 of NAFTA began with the election of Blayne Haggart, delegate from the Federal State of Mexico, as the Chair of the Commission and Juan Antonio Carrión Alvarez, delegate of Canada, as the Commission Secretary. Upon Mr. Haggart's taking the chair, the Commission agreed on speaking rules and embarked upon a general, wide-ranging discussion of the proposed draft resolution.



### **Tuesday, May 23**

Regarding the setting of the Commission's agenda, the Commission voted 8-7 to consider the resolution in the following order, by chapter: I, V, III, II, IV. Furthermore, the Commission decided not to hold formal votes on any of the chapters until all the chapters had been considered; once a consensus appeared to have been reached on the chapter under consideration, the debate moved onto the next chapter.

On Chapter I, there was a general consensus among parliamentarians that the Secretariat offices should not be consolidated. Instead, Ms. Lisa Baroldi, delegate from the Federal State of Mexico, suggested, to general consensus, that the Secretariat should work to improve electronic information management sharing among the three offices. On the subject of funding, all delegates agreed that Secretariat funding should be increased. After some debate over how to determine how much each party should pay, a reviewable formula to be set by experts was agreed upon.

All delegates agreed, with some small wording changes, on Chapter V (Antidumping/Countervailing Regime).

Before debate on Chapter III began, Ms. Paola Gabriela Pino Unti of the Canadian American Business Council addressed the Commission and answered questions. She remained with the Commission and participated in all debates except the debate on final approval of the draft.

Following an intervention by federal and federated Mexican delegates, the Commission rejected Chapter III's call for a de facto Chapter 19 appeals court, in favour of the status quo. In the final vote on this Chapter, the Canadian delegation abstained.

### **Wednesday, May 23**

On Chapter II, dealing with the maintenance of a permanent roster of Chapter 19 panelists, debate centred on ensuring that the panel would not consist of appointees-

for-life. After a relatively brief debate, the resolution was amended to reflect this concern. Debate on the remuneration of panellists centred on the general desire for consistency with Chapter I, and that funds for training potential panellists not be limited to universities; the resolution was amended further to reflect these concerns.

The general consensus at the Commission was that Chapter IV, which called for the establishment of jurisprudence for Chapter 19 cases, represented the most challenging chapter. U.S. federal and state delegates made clear that as it stood, Chapter IV was completely unacceptable. While Mexican and Canadian delegates supported Chapter IV as it stood, several hours of informal debates and negotiations allowed the delegates to come to an agreement striking Chapter IV's language from the draft resolution, replacing it with a call for a time-limited study on how to improve Chapter 19, including a reference to looking at the Rule of Law. The chapter passed unanimously; Mexican federal delegate Jayme Walker, however, abstained, arguing that the new language was too small a step forward.



Finally, following a somewhat lengthy debate on the Preamble (which was amended to reflect changes that had been made in the body of the draft resolution), the entire draft resolution was supported unanimously, with only the aforementioned abstentions on Chapters III and IV.

Blayne Haggart  
President of the Commission on Chapter XIX of the NAFTA

## **REPORT OF THE COMMISSION ON INVESTMENT FUND**

It was my distinct honor and pleasure to preside as President of the Investment Fund Commission. Twelve delegates participated representing the three countries and New Mexico, New York, DC, Chihuahua, Quebec, Texas, and Chiapas.



The Preamble debate centered on the pertinence of the immigration clause, and the pros and cons of immigration. Delegates for deletion stated the positive aspect of immigration for Mexico as remittances are the second highest income for Mexico. Delegates for inclusion stated decreasing immigration is a goal and measure of success.

Chapter One debate focused on the fund's elusive title and in Section C regarding whether or not "finance" has the connotation of debt and if funds should be unilateral transfers.

Chapter two was most controversial as every clause was heavily debated. Section five debated the private sectors involvement and country contribution levels focusing on the Canada's small percentage. Mexican Government reform was undoubtedly the most controversial issue. The reality and strategic interests of augmenting the tax collection base and privatization of the energy sector consumed the majority of time and a consultant was brought in.

Chapter three addressed the administration of resources. Debate focused on the number of members in the commission, their positions, and ambiguous roles and further focused on how members could evaluate the compliance of objectives, transparency, level of development, and success measures. Chapter Four had light debate centering on the duration of the fund.

The Investment Fund Commission was cited to be the most controversial and challenging commission. All delegates take great pride in the assembly's unanimous vote of approval.

Celestine Johnson  
President of the Investment Fund Commission

Este proyecto no fue adoptado por la asamblea del Triunvirato.

Asamblea del Triunvirato  
Proyecto de resolución.  
26 de Mayo de 2006



## **PROYECTO DE RESOLUCIÓN FINAL EL CONTROL DE LOS FLUJOS MIGRATORIOS**

---

### **ASAMBLEA LEGISLATIVA DEL TRIUNVIRATO**

#### **DISPOSICIONES PRELIMINARES**

*Considerando que América del Norte constituye una región cuyos desafíos políticos, económicos, comerciales y demográficos son interdependientes y complementarios;*

*Reconociendo la necesidad de una mejora de la colaboración entre Canadá, EEUU y México sobre el asunto del control de los flujos migratorios;*

*Reconociendo la necesidad de garantizar condiciones de seguridad en las fronteras de América del Norte en un contexto en que las amenazas vinculadas al terrorismo y al tráfico de estupefacientes y de personas están omnipresentes;*

*Recordando la necesidad de respetar los ideales y los principios de los Derechos Humanos y la democracia, tal como están consagrados en la Declaración americana de los derechos y deberes del hombre.*

*Los parlamentarios de América del Norte, reunidos en el marco de la segunda asamblea del Triunvirato, acuerdan lo siguiente:*

### **CAPÍTULO 1**

#### **DEFINICIONES**

En la presente resolución, se entenderá por:

1. *Flujos migratorios:* Movimiento por una frontera de América del Norte de los individuos que eligen voluntariamente salir de su país de origen para establecerse de manera temporal o indefinida en Canadá, EEUU o México.
2. *Zonas fronterizas de mayor afluencia:* Sectores fronterizos caracterizados por un índice elevado de tráfico de drogas y/o de personas, contrabando y/o cruces ilegales de fronteras.
3. *Fronteras norteamericanas:* Las fronteras compartidas por México y EEUU, y EEUU y Canadá, así como el conjunto de las fronteras en el perímetro de América del Norte.

## CAPÍTULO 2

### OBJETIVOS

Los parlamentarios de Canadá, EEUU y México acuerdan:

1. Establecer un sistema integrado de control de los flujos migratorios en América del Norte a fin de fortalecer la seguridad norteamericana.
2. Iniciar acciones conjuntas con miras a frenar los flujos migratorios ilegales que resultan de la persistencia de las disparidades socioeconómicas en América del Norte.
3. Armonizar progresivamente las políticas migratorias de Canadá, EEUU y México.
4. Garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas, ya sean legales o ilegales, que crucen las fronteras norteamericanas.

## CAPÍTULO 3

### CREACIÓN DE UN COMITÉ DE TRABAJO NORTEAMERICANO SOBRE LOS FLUJOS MIGRATORIOS

1. Canadá, EEUU y México se comprometen a crear un comité cuyo cometido será conjuntar información en colaboración con organizaciones ya existentes, formular recomendaciones a las administraciones nacionales, subnacionales y locales sobre el control de los flujos migratorios, así como promover la migración legal.
2. Este comité llevará el nombre de Comité de Trabajo Norteamericano sobre los Flujos Migratorios (CTNFM).

3. El CTNFM estará compuesto por delegados gubernamentales de los tres países norteamericanos designados por las autoridades nacionales competentes, así como expertos representantes de las organizaciones mencionadas en el punto 1, en los temas actuales de migración de los tres países.
4. El CTNFM tendrá competencia y funciones para:
  - a. Reunirse dos veces al año o de ser necesario en sesiones extraordinarias. Después de cada una de las reuniones, entregar a las autoridades nacionales y subnacionales un reporte sobre la situación del fenómeno migratorio en Norteamérica.
  - b. Crear una base de datos que sea moderna, eficiente y de acceso público para conjuntar la información proveniente de las organizaciones ya existentes.
  - c. Formular recomendaciones sobre las políticas nacionales, subnacionales y locales en materia de migración entre Canadá, EEUU y México.
  - d. Alentar la difusión de la información sobre las medidas legales de migración en la región de Norteamérica.
  - e. Informar a la población de los tres países sobre las oportunidades de empleo para los migrantes norteamericanos.

## CAPÍTULO 4

### PROGRAMAS DE MIGRACIÓN LABORAL

#### Parte I. Programas de Migración Temporal en América del Norte

La Comisión de Control de los Flujos Migratorios recomienda:

1. Promover la creación de programas de trabajo temporales en cada uno de los tres países, con especial atención a los sectores norteamericanos donde existen problemas de falta de trabajadores tal como hayan sido evaluadas por la comisión norteamericana sobre los flujos migratorios, creada por la presente resolución.
2. Alentar a los tres países a facilitar la expedición de visas temporales de trabajo para los individuos que quieren trabajar legalmente en Canadá, EEUU o México.
3. Los programas de trabajo temporales deberán contener un mecanismo para que el trabajador regrese a su país una vez que su visa temporal haya expirado. Dicho mecanismo será establecido mediante el consentimiento inicial del empleador de cubrir el costo del viaje de regreso del empleado a su ciudad de origen.

4. Los trabajadores temporales se beneficiaran de los derechos sociales y laborales del país anfitrión por la duración de sus visas de trabajo.

## Parte II. Programas de Migración Permanente en América del Norte

1. Fomentar la migración permanente de trabajadores norteamericanos calificados, en la región de Norteamérica, en aras de satisfacer la demanda laboral y fortalecer el crecimiento económico de la región.

## **CAPÍTULO 5**

### COOPERACIÓN PARA LA GESTIÓN DE LAS FRONTERAS NORTEAMERICANAS

La Comisión de Control de los Flujos Migratorios recomienda:

1. Aumentar la colaboración entre los tres países acerca de la seguridad de las fronteras norteamericanas y tener en consideración las recomendaciones elaboradas por el CTNFM, siempre y cuando se respete la soberanía de cada país.

## **CAPÍTULO 6**

La Comisión de Control de los Flujos Migratorios recomienda:

Para regularizar la situación de los inmigrantes indocumentados presentes en los países norteamericanos que puedan comprobar a través de cualquier mecanismo, que han ingresado antes de la aprobación de la presente y que se hayan gestado antes de la fecha determinada por cada país.

1. El inmigrante indocumentado debe registrarse ante el país anfitrión en donde reside ilegalmente. Dentro de este proceso, los inmigrantes registrados adquieren automáticamente la legalidad.
2. El país anfitrión evaluará la situación del inmigrante indocumentado para verificar que cumpla con los siguientes requisitos:
  - a) Que no cuente con antecedentes penales, y
  - b) Que no represente una amenaza a la seguridad de Norteamérica.
3. En caso de cumplir con los requisitos del capítulo 6, al inmigrante indocumentado se le otorgará una visa temporal que le permitirá vivir y trabajar en el país anfitrión hasta que reciba la residencia permanente. En caso de no cumplir con dichos requisitos, las personas serán tratadas según las leyes del país anfitrión.

4. La residencia permanente se otorgará a las personas enlistadas siguiendo un proceso gradual, dentro de un periodo máximo de 11 años a partir del registro y mediante el pago de una multa cuyo importe será determinado a discreción de cada país.
5. La Comisión recomienda que los inmigrantes intenten integrarse al país anfitrión.

## CAPÍTULO 7

### FINANCIAMIENTO DEL CTNFM

Con miras a financiar las distintas reuniones del CTNFM se propone:

1. Despues de presentar un presupuesto por reunión o proyecto a los tres gobiernos norteamericanos, y que este sea aprobado por ellos, se pagará el total del costo de acuerdo a la siguiente distribución:  
Canadá: 28%  
EEUU: 45%  
México: 27%
2. Dichos porcentajes estarán sujetos a revisión cada 5 años.



Adopted by the General Assembly of the Triumvirate  
Final Resolution  
May 26<sup>th</sup> 2006



**FINAL RESOLUTION  
NORTH AMERICAN ACADEMIC MOBILITY IN HIGHER EDUCATION**

---

**SECOND TRIUMVIRATE LEGISLATIVE ASSEMBLY**

**STATEMENT OF MOTIVATION AND INTENT**

*Recognizing that North American academic mobility fosters cultural exchanges and the creation of strong networks, which allows citizens to develop a deeper knowledge of North American reality, as well as a more complete understanding of our region's challenges and strengths;*

*Considering that academic mobility is an effective and productive way of preparing our youth and universities to face new challenges of an increasingly globalized world;*

*Bearing in mind that enhanced academic competitiveness would allow our economies to prosper and compete with other regional entities;*

*Reaffirming North America's commitment to border security, regulation and efficiency;*

*The North American legislators, gathered for the second Triumvirate Legislative Assembly, have convened upon:*

**CHAPTER I**

**DEFINITIONS**

1. In the present draft resolution, *academic mobility* means the ability of students, faculty and researchers to move to an institution outside of their home country within North America, to study, teach or take part in research for a period of time ranging between 3 months and a full academic year. In this context, mobility is being discussed in terms of movement within North America specifically.

2. The term *higher education* refers to postsecondary education at universities, colleges, professional schools, or technical institutes.

## **CHAPTER II**

### **ESTABLISHING THE NORTH AMERICAN MOBILITY PROGRAM (NAMP)**

3. The American, Canadian and Mexican parliamentarians agree upon the necessity of developing a trilateral academic partnership, the North American Mobility Program (NAMP), which shall have the mission to stimulate student and faculty mobility in the field of higher education. The purpose of this program is to provide North American students with a high quality and competitive higher education system, to develop more cooperative studies within North America studies and research programs and ultimately to develop a stronger interest for the North American region. Furthermore this program is designed to strengthen regional economy, cultural ties and integration and alleviate visa and immigration processes for NAMP participants, rendering our borders more secure and more efficient.
4. The establishment of NAMP shall require the creation of a North American network of member public and private institutions of higher education.
5. The NAMP's goal is to increase North American academic mobility from approximately 210 000 North American students a year to 1.5 million North American students a year by 2020, distributed equally among member states.

## **CHAPTER III**

### **Section I**

#### **NAMP COMPOSITION AND MANDATE**

6. The North American institutes of higher education network shall be created and managed by an administrative committee, composed of one educational expert and one federal and one federated government official from each country, appointed at the discretion of each country. Participating institutes of higher education representatives will be working in collaboration with NAMP officials to appoint this committee.

- 6.1 The duration of the term of each member of the advisory committee is left to the discretion of each country.

7. The administrative committee's mandate is:

- 7.1 To establish a list of admission criteria defining institute of higher education membership. These criteria will include such aspects as credit

transfers and program recognition. These criteria shall assure NAMP members' quality regarding higher education.

7.2 To review and statute on university admission, which would be based on the requirements of each individual program rather than on the general requirements of the host university.

7.3 The NAMP would be financed by a North American Mobility Fund which would allocate proper funds to NAMP member institutes of higher education in order to allow them to better conform to NAMP criteria.

8. NAMP funding shall start at \$90 million annually and increase gradually, proportionally to the number of participants. The program shall be funded by the three countries as such: 45% USA, 35% Canada and 20% Mexico. The program shall be funded by the federal and / or the federated entities according to the Constitution of each country.

9. NAMP membership shall be open to all North American higher education institutions, public and private, and to all programs at undergraduate, graduate and post graduate levels, who meet the criteria of the advisory committee,

10. Member institutions of higher education will have total discretion in the enrolment of NAMP member students.

## **Section II**

### **STUDENT MOBILITY FUNDING**

11. The American, Canadian and Mexican parliamentarians agree that the creation of a mobility fund is crucial to the enhancement of student mobility in North America. Therefore:

11.1 80% of NAMP total funding shall be destined to accepted participants, and the remaining 20% would be allocated to administrative and logistic expenses.

11.2 Grants are destined to cover the additional costs of a study period abroad rather than the entire cost of the stay.

11.3 Student NAMP funding requires the student:

- To be a North American national, or to be a permanent resident according to the residency regulations of the home country;
- To be registered at a NAMP member institution of Higher Education;

- To be accepted for an approved program of study for a period of 3 months to a full academic year at an institution in another North American country;
- To not have received a previous NAMP grant.

12. Financial agreements made by the institutions of higher education should guarantee to waive the customary tuition for incoming participating students so that each student participating in NAMP shall only be required to pay tuition to his or her home institution;

13. Official language classes (French, English and Spanish) shall be incorporated within NAMP and eligible for funding. All participants should pass the language proficiency test required by the host university.

14. Funding for students shall not exceed 1,500 \$ US a month, which should be proportionate to the cost of living in the host city, which is to be determined by the host institution.

15. Home institutions of higher education shall allocate NAMP mobility grants to their participating students.

16. Grants shall be allocated only when the study period and program are recognized by both home and host institutions.

17. Any scholarships or grants received by the student in his/her home country shall be separate from the eligibility for NAMP grants.

### **Section III**

#### **FACULTY MOBILITY FUNDING**

18. The American, Canadian and Mexican parliamentarians recognize that faculty and research mobility is primarily motivated by research opportunities and projects; therefore we encourage the creation of university research partnerships and opportunities;

19. Grants shall be allocated to faculty members in order to promote joint programs and research, as well as to enhance teaching experience.

### **CHAPTER IV**

#### **NORTH AMERICAN STUDENT IDENTITY CARD**

20. The American, Canadian and Mexican parliamentarians agree on the necessity of creating a North American student identity card. The NASIC would replace the current exchange visa process of the host country, which shall

alleviate immigration processes for NAMP participants, secure borders, allow trans-border crossing efficiency and enhance North American student mobility.

21. Each host country is responsible for delivering the NASIC, which will be designed by the NAMP Committee.

22. Minimum requirements for the deliverance of the NASIC shall be:

1. A valid passport
2. A completed NAMP form
3. An official acceptance statement from the host NAMP member institutions of higher education
4. A bank statement or other proof of sufficient funds to afford costs of living in the host city.

23. The NASIC shall be valid between 3 months and a full academic year, with the possibility of one reapplication which shall be at the discretion of the host government.

24. The NASIC allows the owner to live and travel only in the host country.

25. The NASIC card shall contain the digital prints and the signature of the NAMP participant. Any additional personal biometric data required for the NASIC shall only be introduced if similar data become required by the host country for other categories of visa.

25.1 If the biometric data become a future trend, then countries may revise their positions and accept that these biometric regulations be added to the NASIC.

## CHAPTER V

### NORTH AMERICAN CREDIT TRANSFER SYSTEM

26. The American, Canadian and Mexican parliamentarians agree that the creation of a North American credit transfer system, operating in an advisory capacity, is required to facilitate the recognition of periods of study abroad and thus enhance the quality and volume of student mobility in North America.

27. A North American credit transfer committee shall be created and be composed of NAMP member representatives.

28. The North American credit transfer committee's mandate is to evaluate member institutions of higher education courses and programs, in order to facilitate recognition among NAMP member institutions of higher education.



Adopted by the General Assembly of the Triumvirate  
Final Resolution  
May 26<sup>th</sup> 2006



## **FINAL RESOLUTION CHAPTER XIX OF THE NAFTA**

---

### **SECOND TRIUMVIRATE LEGISLATIVE ASSEMBLY**

#### **STATEMENT OF MOTIVATION AND INTENT**

*Considering the fact that the reliability of North American trade rules is essential to maintaining dynamic relationships among the United States of Mexico, the United States of America, and Canada;*

*Considering the fact that the dispute settlement mechanisms are crucial components of the functioning of the North American Free Trade Agreement (NAFTA);*

*Considering the use of mechanisms regarding antidumping and countervailing duties instituted by Chapter 19 of NAFTA, notably the Extraordinary Challenge Committee;*

*Considering the fact that the effectiveness of these mechanisms depends on a well-financed and managed administrative apparatus;*

*Considering the difficulty of recruiting experts for the establishment of special binational panels;*

*Considering the desire to further increase the effectiveness of measures envisaged by the provisions of Chapter 19 of NAFTA and reaffirming their faith in these provisions and their underlying principles;*

*The North American parliamentarians of the second Triumvirate assembly agree as follows:*

### **CHAPTER I**

#### **An Effective NAFTA Secretariat**

To ensure a greater degree of certainty and efficiency regarding the functioning of Chapter 19 dispute resolution mechanisms, it is agreed that:

1. In order to improve efficiencies between secretarial offices, the secretariat shall consider hiring an Information Management Officer (IMO) to investigate means of improving the transfer of information between the offices. Increased funding to the Secretariat shall cover the cost of hiring the IMO.
2. The NAFTA partners shall increase the monetary resources allotted to the NAFTA Secretariat to a level that will enable this organization to fulfill the duties established under Articles 2001 and 2002 of NAFTA.
3. The level of funding from each party shall be determined by macroeconomic indicators to be specified by trilateral experts and brought back to the assembly for voting and ratification. A complete review of the funding mechanism shall be conducted every 10 years.

## **CHAPTER II**

### A Permanent NAFTA Panel System

In order to ensure the quick resolution of disputes brought under the terms of NAFTA Chapter 19, and to counter the difficulties encountered in setting up special bi-national groups that could hinder the effectiveness of the process and lead to further delays for North American companies, it is agreed as follows:

#### **Section 1 – The Establishment of Three Permanent Rosters of Panellists**

To accelerate the processing of disputes and to draw up a permanent roster of panellists:

4. The three parties shall maintain at all times a permanent list of at least 25 experts. Each party may appoint or remove their panellists from their list at their discretion.
5. In order to comply with Article 4, Annex 1901.2 of NAFTA is amended by replacing “Each Party shall select at least 25 candidates” in paragraph 1, with “Each Party shall create a permanent list of at least 25 candidates”.

#### **Section 2 – Funding of the Secretariat and Remuneration of Panellists**

To ensure and effective and speedy resolution of disputes, and in order to attract a greater number of experts who would like to appear on the permanent roster envisioned in section 1 of this chapter, we Parliamentarians agree as follows:

6. That the NAFTA Secretariat shall ensure an adequate level of funding for the functioning of the Chapter 19 permanent panel system.
7. To offer panellists a competitive remuneration taking into account earnings in the private sector in order to easily attract and retain qualified international trade experts. The specific figures of remuneration are to be negotiated by the NAFTA Secretariat at Commission meetings, and adjustments may be made when appropriate to keep up with remuneration levels in the private sector.
8. The NAFTA Commission, through the NAFTA Secretariat, shall establish in collaboration with Canadian, American and Mexican universities and other appropriate institutions a training program so that panellists can update their knowledge of the trade laws of each of the parties.

## **CHAPTER III**

### The Extraordinary Challenge Committee

We parliamentarians reaffirm our support for the Extraordinary Challenge Committee (ECC) as this is a common and effective means of resolving disputes regarding gross misconduct for the Chapter 19 binational panel and its members. In this spirit, we call on the NAFTA parties:

9. To follow Annex 1904.13 regarding the professional quality of the panellists; and
10. To respect the time limits regarding the ECC.

## **CHAPTER IV**

### Enhancing Chapter 19

Acknowledging the concerns regarding the frequent use of the Chapter 19 dispute settlement mechanism and in the spirit of improving efficiencies and relations among the NAFTA parties, it is agreed as follows:

11. We propose the creation of a Working Group to examine the possibility of enhancing the effectiveness of the dispute settlement mechanism of Chapter 19. The Working Group shall present its report to the General Assembly of the Triumvirate in accordance with Chapter IV.14 of this resolution.
12. This group shall consist of 15 individuals, five for each member state, with a minimum from each NAFTA part of one former judge having served on a Chapter 19 panel, and one expert in North American trade.

13. This group shall examine experiences undertaken in other regions, including their consideration of the Rule of Law, bearing in mind the specificity of North America and the NAFTA.
14. This working group shall be created within six months, so that they may start working within the following year. The working group is expected to present their report to the plenary session by January 1, 2009. This period may be extended at the request of a majority of the working group.

## **CHAPTER V**

### **The Antidumping/Countervailing Regime and Article 1903**

To broaden the nature of the partnership that unites the Parties and in order to increase the benefits of this partnership, it is agreed as follows:

15. In line with Article 1907, s. 2, we call on the NAFTA parties to commence discussions toward a common antidumping and countervailing regime, both across all sectors and on a sector-by-sector basis.
16. We remind the NAFTA parties of Article 103 of NAFTA in order to challenge perceived problems with other parties' antidumping or countervailing laws.



Adoptado por la Asamblea del Triunvirato  
Proyecto de resolución final  
26 de Mayo de 2006



## **PROYECTO DE RESOLUCIÓN FINAL FONDO DE INVERSIÓN PARA AMÉRICA DEL NORTE**

---

### **DISPOSICIONES PRELIMINARES**

*Teniendo en cuenta que el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) ha constituido un instrumento de suma relevancia para la prosperidad de América del Norte;*

*Considerando la importancia, para los socios norteamericanos, de "crear nuevas oportunidades de empleo, mejorar las condiciones laborales y los niveles de vida en sus respectivos territorios", tal como se estipula en el preámbulo del TLCAN;*

*Conscientes de la necesidad de implantar medidas tendientes a hacer de América del Norte el mejor lugar para vivir y lograr que las poblaciones de las regiones más desfavorecidas se beneficien con la prosperidad generada por la creación del TLCAN;*

*Los parlamentarios de América del Norte, reunidos en el marco de la segunda asamblea del Triunvirato, acuerdan lo siguiente:*

### **CAPÍTULO 1**

#### **CREACIÓN DE UN FONDO DE INVERSIÓN PARA INFRAESTRUCTURA Y CAPITAL HUMANO DE AMÉRICA DEL NORTE**

1. Los representantes de Canadá, Estados Unidos y México acuerdan crear un Fondo de Inversión para Infraestructura y Capital Humano para América del Norte – en adelante denominado el Fondo de Inversión – a fin de financiar proyectos de capacitación, infraestructura, capital humano, energía y medio ambiente los cuales podrán consolidar el espacio económico norteamericano y desarrollar el pleno potencial de América del Norte.

Gracias al Fondo de Inversión:

- a) se invertirá en la educación y el desarrollo económico de las regiones más desfavorecidas de América del Norte;

- b) se invertirá en la construcción de proyectos de infraestructura física, tales como transporte, urbanización y de acceso a los servicios básicos entre otros, que busquen estabilizar y alentar el crecimiento de las regiones más desfavorecidas de América del Norte;
  - c) se invertirá en proyectos energéticos y de protección del medio ambiente que permitan aumentar la seguridad energética de Canadá, México y Estados Unidos, garantizando al mismo tiempo la continuidad de una estrategia de desarrollo sostenible;
  - d) la designación de los proyectos relacionados con el Fondo de Inversión estará sujeta a concurso limitado a la participación de sociedades mexicanas, canadienses y estadounidenses.
2. Los proyectos que podrán contar con el apoyo del Fondo de Inversión deberán realizarse en una localidad o en una comunidad cuyo nivel de vida medio esté situado por debajo del 60% del nivel de vida medio (*PIB per cápita*) en cada uno de los países de América del Norte;
3. Las inversiones realizadas por el Fondo de Inversión serán transferencias unilaterales.
4. El Fondo de Inversión deberá poder:
- a) permitir que las regiones más desfavorecidas de América del Norte logren una prosperidad económica sostenida y durable a través de la creación de empleos y de mejores condiciones de vida;
  - b) promover la real integración económica de las zonas menos desarrolladas de Canadá, México y Estados Unidos en la dinámica económica norteamericana creada por el TLCAN;
  - c) fomentar la participación activa del sector privado y de los gobiernos estatales y provinciales de Canadá, México y Estados Unidos en el financiamiento y ejecución de proyectos de inversión y de desarrollo en América del Norte.

## CAPÍTULO 2

### CAPITALIZACIÓN DEL FONDO DE INVERSIÓN

5. El Fondo de Inversión será financiado con recursos públicos y privados;
6. México, Estados Unidos y Canadá contribuirán al Fondo de Inversión de la siguiente manera:

- 6.1 Canadá invertirá el 30% del monto mínimo requerido;
  - 6.2 Estados Unidos invertirá el 50% del monto mínimo requerido;
  - 6.3 México invertirá el 20% del monto mínimo requerido;
7. Se exhorta con fuerza al gobierno mexicano a realizar un programa de reformas que le permita:
  - a) Simplificar la recaudación fiscal de modo que se aumente la base fiscal de México para que la tasa de recaudación fiscal represente un 16 por ciento del producto interno bruto (PIB) total de México;
  - b) Hacer el sistema judicial más eficiente;
  - c) Promover el aumento de las inversiones privadas en la construcción de la infraestructura necesaria para facilitar el aprovechamiento de los recursos energéticos, el gas natural y el petróleo, haciendo especial énfasis en el respeto de la soberanía nacional mexicana.
8. El presupuesto mínimo del Fondo de Inversión será de 10 mil millones de dólares estadounidenses por año.

## **CAPÍTULO 3**

### **ADMINISTRACIÓN DE LOS RECURSOS DEL FONDO DE INVERSIÓN**

9. Los gobiernos de Canadá, México y Estados Unidos deberán instituir una Junta Administradora del Fondo de Inversión - en adelante denominada la Junta Administradora - que velará por la buena administración de los recursos financieros que ingresen al Fondo de Inversión y deberá garantizar la eficiencia del mismo.
10. La Junta Administradora estará integrada por doce miembros, como máximo, a saber:
  - a) El Ministro de Finanzas de Canadá, el Secretario de Hacienda y Crédito Público de México y el Secretario del Tesoro de Estados Unidos;
  - b) Un representante de los gobiernos estatales y provinciales por cada país;
  - c) Un representante del sector privado por cada país;
  - d) Un representante de los congresos federales por cada país;

11. La Junta Administradora tendrá la misión de:
  - a) Definir los criterios que guiarán el proceso de adjudicación de recursos;
  - b) Evaluar la pertinencia de los proyectos presentados a fin de contar con el apoyo financiero del Fondo de Inversión;
  - c) Elaborar un mecanismo de administración transparente de los recursos del Fondo de Inversión;
  - d) Publicar periódicamente informes que traten acerca del cumplimiento de las metas del Fondo de Inversión y de los impactos generados por los proyectos financiados por dicho Fondo;
12. La Junta Administradora nombrará por consenso a un Director General del Fondo de Inversión.

## **CAPÍTULO 4**

### **DURACIÓN DEL FONDO DE INVERSIÓN**

13. El Fondo de Inversión operara por un periodo de diez (10) años. Al término de ese periodo, la Junta Administradora podrá prorrogar por cinco años (5) más el mandato del Fondo de Inversión, una vez que hayan sido evaluados los siguientes aspectos:
  - a) El cumplimiento de los objetivos establecidos en el artículo 4 de la presente resolución;
  - b) La transparencia y la eficacia en el manejo de los recursos del Fondo de Inversión;
  - c) El desarrollo de los aspectos contenidos en el artículo 7 de la presente resolución.
14. La Junta Administradora llevará a cabo una evolución anual de cada uno de los aspectos contenidos en el artículo 13 de la presente resolución.



Adopted by the General Assembly of the Triumvirate  
Current Event Resolution  
May 26<sup>th</sup> 2006



## **RESOLUTION FOR THE CREATION OF A NORTH AMERICAN PARTNERSHIP ON CLEAN DEVELOPMENT AND CLIMATE**

---

Proposed by Annie Mathieu, USA Federal representative  
and signed by  
Christiane Bérubé (Estado de México)  
Catherine Drouin (Estado de México)  
Gabriel Goyette (USA federal)  
Matthew Pattinson (Oregon)  
Elisa Clavier (USA federal)  
Paul Mailhot (USA federal)

### **SECOND TRIUMVIRATE LEGISLATIVE ASSEMBLY**

#### **PREAMBULE**

*Bearing in mind Canada's statement at the recent Bonn Conference on Climate Change, held between May 19th and 27th, recognizing their inability to fulfill its engagement of cutting greenhouse gas emissions and therefore, their inability to meet Kyoto's targets;*

*Considering Mexico's growing economy, its increasing need for energy and its recent openness regarding private foreign direct investment;*

*Realizing constant Americans' efforts to reduce greenhouse gas emission through research and development of more efficient technologies without compromising economic growth;*

*Reaffirming Triumvirate's constitution objectives to facilitate consensus building and joint management of issues relating to North America integration, to promote political dialogue, democracy, human development, economic growth and sustainable development in North America;*

## **STATEMENT OF MOTIVATION AND INTENT**

*This resolution aims at addressing an urgent concern in the great North American region, the climate change and its impacts on sustainable development of the region.*

*The objective of this Partnership's proposal is to redefine the way climate change; energy security and air pollution are addressed in order to encourage economic growth and development of the three North American countries, United States of America, Canada and United States of Mexico.*

*The North American Partners are large, fast growing economies that represent more than one third of the world's emissions of greenhouse gases and energy use. This Partnership complements other global climate change initiatives.*

*The North American legislators, gathered for the second Triumvirate legislative assembly, have convened upon:*

## **CHAPTER I**

### **PRELIMINARY DISPOSITIONS:**

1. The three country North American Partnership recognizes that technology collaboration, long term commitments and significant investments are needed to address the sustainable generation and use of energy.
2. Two elements are essential to a sustainable solution to climate change that will foster innovation and implement practical, achievable, economically sustainable solutions to climate change:
  - a) The acceleration of technology, especially low emissions technology;
  - b) The collaboration between governments, business and research organizations.

## **CHAPTER II**

### **Section I**

#### **ESTABLISHING A NORTH AMERICAN PARTNERSHIP ON CLEAN DEVELOPMENT AND CLIMATE**

2. The North American Partnership on Clean Development and Climate shall be created and managed by an administrative committee composed of environment, energy and finance ministers of each of the three partners as well as representatives of the private sector and environmental experts.
3. The administrative committee will hold meetings once a year alternating in each of the three member states. The committee will publish an annual report highlighting creative and efficient market oriented strategies to reduce the intensity of emissions, as well as the partners' efforts to reduce the intensity of greenhouse emission.

4. The administrative committee will cooperate to achieve the unprecedented objectives of this plan. Gathering business, government and environmental experts and working in the spirit of preserving the rich biodiversity and the unique North American natural beauty, will contribute to the realization of these objectives.

## **CHAPTER III**

### PARTNERSHIP'S PRINCIPLES

#### **Section II**

5. This Partnership is founded on these three principles:

5.1 Clean development and lower greenhouse gas emissions requires economic growth, as it is growth and investment that will deliver the new technologies to reduce emissions;

5.2 Agreement that governments and businesses must work together to achieve sustained economic growth and lower greenhouse gas emissions;

5.3 The importance of raising public awareness regarding the actions individuals can undertake to help achieve these vital objectives.



## ❖❖Lobbyist Reports❖❖

To the Secretariat of the Triumvirate:



Throughout the week I attempted to advance the position and gain support for the mandate of my organization. This included convincing legislators to preserve Chapter 5, completely remove Chapter 4 and Chapter 6. I lobbied delegates from Canada, the United States, and Mexico to adopt policies pertaining to the strengthening of sanctions pertaining to contraband activities, drug, arms, and human trafficking, as well as document fraud. I also lobbied for delegates to toughen sanctions pertaining to illegal immigration by imposing tougher penalties on those who employ or harbor illegal immigrants as well as those who facilitate their entry into the United States.



For the most part, I received a strong support from the United States and very weak support from Mexico. The delegate from Alberta was able to put forth a motion to completely remove Chapter 6 from the resolution citing that this chapter could possibly encourage a greater number of individuals to immigrate illegally in order to obtain citizenship. I felt that I had made an impact on the delegate from Alberta in order to prompt his motion to remove chapter 6.

Ultimately, neither Chapter 4 nor Chapter 6 were removed from the resolution but they were revised.

In the end, the Resolution regarding the Control of Migration Flows was vetoed by Canada which means that increased lobbying or concessions will have to be made by other countries in order to ensure a trilateral agreement which will benefit Canada, the United States and Mexico.

From Tyson Sadler, Lobbyist for Americans for Legal Immigration





Estimada Secretaría del Triunvirato:

Me complace informarle los logros que como grupo de presión, HRW ha alcanzado principalmente debido al apoyo de la delegación mexicana y en menor medida a la canadiense sobre el respeto a los derechos humanos de los inmigrantes. En primer lugar, el objetivo de incluir dentro de la resolución sobre flujos migratorios un artículo donde las partes se comprometieran a respetar los derechos humanos y laborales de los inmigrantes se cumplió, pues a pesar de que no se insertaron como tal los artículos que fueron señalados en el mandato para HRW, se logró incluir en el capítulo 2 un inciso donde las partes se comprometen a garantizar el respeto a los derechos humanos de los inmigrantes legales e ilegales. Asimismo dentro del capítulo 4 se insertó una cláusula donde se expresa que los “trabajadores temporales se beneficiarán de los derechos sociales y laborales del país anfitrión por la duración de sus visas de trabajo.”

En este sentido, el segundo objetivo que se estableció en el mandato para la organización que represento también fue alcanzado, pues se cambió el nombre del capítulo 5 a “Cooperación para la gestión de las fronteras norteamericanas”, y además se logró remover la cláusula donde se buscaba un endurecimiento de las fronteras físicas en detrimento de los derechos de los inmigrantes. Asimismo, la cláusula “c” del artículo 4 del capítulo 3 se quitó debido a que la creación de una lista de individuos representaría la violación del derecho a la privacidad de los inmigrantes.

Finalmente, el objetivo 5 del mandato de HRW fue completado satisfactoriamente al favorecer a la aprobación del capítulo 4 de la resolución para flujos migratorios, incluso añadiendo un punto que compromete a los países norteamericanos a proteger los derechos de los inmigrantes.

El único mandato que no se logró reflejarse en la resolución sobre flujos migratorios durante las sesiones por comisión fue aquel que busca incluir a las esposas e hijos dependientes dentro de aquellos inmigrantes que recibirían la ciudadanía del país receptor bajo ciertas condiciones, debido a la falta de tiempo que impidió que los legisladores pudiesen discutir este tema a fondo. Sin embargo se contó con la aprobación unánime de México y su disposición para incluir esta modificación a dicho capítulo.

Finalmente, a pesar de que no estaba contemplado, se dieron recomendaciones dentro de la comisión para la movilidad estudiantil en el sentido de apoyar a los argumentos en contra de la inclusión de datos biométricos dentro de tarjeta NASIC. Cabe señalar que dichos resultados fueron logrados gracias a que como cabildera realicé un trabajo estrecho de presentación de proyectos a los delegados encargados de los asuntos de migración.

Flor González Correa, representante de Human Rights Watch.





Estimada Secretaría del Triunvirato:

Como representante de la organización “Canadian American Business Council”, tengo el grato placer de reportar que una de las metas propuestas fue conseguida, la cual fue la eliminación de los puntos 9, 10, 11 y 12 del capítulo III de la resolución del comité, así como agregar el anexo número de 1904.13, al capítulo antes mencionado.

El comité nombrado “Dispute Resolution Procedures of NAFTA Chapter XIX” fue conformado por un grupo de legisladores a los cuales se les debe de agradecer su buena voluntad y ganas de mantener un equilibrio y conseguir un beneficio para los tres países, ya que la colaboración aportada para conseguir las propuestas de esta organización, fue espléndida.

Finalmente mi organización agradece las oportunidades dadas ya que permitieron el desarrollo de nuevas propuestas y el mejoramiento de la relación norteamericana.

Paola Pino Unti, representante de Canadian American Business Council





# Trílat Herald

TRIUNVIRATO ♦ WWW.FINA-NAFI.ORG ♦ MÉXICO ♦ MEXICO ♦ 2006

Final Report - July 2006  
Informe final - Julio 2006  
Rapport final - Juillet 2006



## EL SENADOR ENRIQUE JACKSON APOYA LA INTEGRACIÓN DE NORTEAMÉRICA

por Paulina Collazo

"Es importante que los jóvenes estén preparados como nunca para enfrentar las necesidades del país, ya que en estos momentos, México vive bajo una inmadurez democrática". Senador Enrique Jackson.

Ciudad de México, 22 mayo 2006. - El día de ayer, tuvimos la grata presencia del Presidente de la mesa directiva del Congreso Mexicano, Enrique Jackson, en un almuerzo -conferencia que se ofreció en el patio principal de las instalaciones del Senado Mexicano.

El Senador Enrique Jackson originario de Los Mochis, Sinaloa, ocupó el cargo de Secretario de Seguridad y Transporte durante el periodo de 1985 a 1988, posteriormente fue Secretario General de Gobierno del Distrito Federal y Diputado Federal de la quincuagésima séptima legislatura. En el año 2005 se propuso como precandidato presidencial por parte del partido al cual pertenece, el Partido Revolucionario Institucional (PRI).

El líder del Senado expresó ante los medios de comunicación sus impresiones en torno al Triunvirato, señalando que "es muy energetizante ver las ambiciones de jóvenes talentosos y ambiciosos de tres países". Enrique Jackson comentó durante la conferencia que el tema que más le preocupa en torno a política exterior es el de migración, en especial la compleja relación entre México y los Estados Unidos, sobre todo por la controversia que hay por la presencia de tropas norteamericanas a lo largo de la frontera entre ambos países y que traería como consecuencia el fortalecimiento de los grupos antiinmigrantes. Por otro lado recalcó que si bien el gobierno mexicano

reconoce la soberanía de Estados Unidos y de su Congreso, las decisiones en torno a los problemas migratorios han sido a la fecha unilaterales. Por lo tanto invita que reflexionemos acerca de la actitud que México debe de adoptar en torno a este problema y analizar que si bien los mexicanos somos algo más allá que mano de obra barata, las soluciones deberán de empezar desde la reestructuración de la política interna, sobre todo porque según comentó el Senador Jackson "Los candidatos a la presidencia no presentan propuestas claras en torno al tema migratorio".

Finalizada la conferencia algunos jóvenes participantes en este triunvirato se acercaron al Senador para manifestarle sus inquietudes. Cabe resaltar la pregunta de la estudiante de la Universidad de Monterrey, Paulina Alvarado al preguntarle al Senador acerca de las acciones emprendidas por el gobierno mexicano para controlar el problema del flujo migratorio.

El Senador Jackson interesado en la pregunta de la estudiante respondió que lamentablemente el gobierno no ha sabido generar empleos de calidad que eleven el nivel de vida de las personas y que la desigualdad social ha sido el factor principal causante de la migración.

Por otro lado, el Senador también reconoció que se debe de mejorar la calidad de los servicios públicos, la educación, las comunicaciones etc.

Dentro de esta interacción que hubo entre estudiantes y el Senador Jackson, se comentó acerca de la importancia de la participación ciudadana. Al respecto, el Senador nos motivó a que votemos y

a que aprendamos a ser analíticos y críticos con nuestro gobierno, ya que esto permitirá que los intereses de los ciudadanos sean siempre escuchados y evitar que los gobiernos se vean más preocupados por otros intereses que por los del pueblo.

Al respecto me pareció oportuno comentarle al Senador mi opinión acerca de la guerra interna que hay en estos momentos dentro de los partidos políticos ya que es muy alarmante ver que ningún partido propone nada claro para solucionar los problemas reales de México y que sólo se ha dedicado a atacarse unos a otros. La propuesta que le hice al Senador Jackson es que se deberá de lograr una tregua o un pacto entre el gobierno federal y la oposición, no es posible que proyectos como la reforma fiscal no haya sido aprobada por el Congreso Mexicano, sólo por caprichos de la oposición y que no ven que a los únicos que siguen afectando es a los ciudadanos.

El Senador Jackson aceptó que esto es un problema muy grave que vive México, al declarar que "estamos atrapados por el escándalo" y aceptó que los conflictos tanto internos como entre los partidos políticos están afectando gravemente el desarrollo de México.

Finalmente el Senador Jackson recomendó a todos los jóvenes mexicanos que estemos participando en esta simulación, a que sigamos preparándonos y a saber aprovechar las oportunidades que tenemos para sacar adelante a nuestros países.

## STUDENT MOBILITY: GLOBAL ECONOMY, GLOBAL EDUCATION

by Joanna Baron

McGill University – May 4, 2006

In higher education, the days of the cloistered ivory tower, for better or worse, are over. Universities are no longer isolated from the rest of the world in function nor outlook – instead, they're inextricably connected to it, as well as to each other. The policymakers who shape higher education, the legislators who fund it, and the citizens who pay for and use it want reassurance, and clear indications, that our institutions are preparing students to be intelligent, productive employees and responsible, informed citizens – and that they're accomplishing this task as economically as possible. Leaders in North America recognize that both regional prosperity and the prosperity of our individual communities depends largely on the global competencies of our future professionals -- today's students. Government and education leaders acknowledge that higher education institutions in North America must take a more aggressive role in offering students opportunities to gain international expertise.

This month's Triumvirate conference in Mexico City will provide an opportunity for students, legislators, and policymakers to convene and discuss the issues and complexities surrounding us in the wake of the last ten years' increasingly intensified integration of the global economy, especially between the United States, Canada, and Mexico. An important issue on the table will be that of student mobility: given the economic and social transformations brought about by 1995's North American Free Trade Agreement (NAFTA) and its subsequent progenitors, how can we preserve the relevancy of traditional university education? How can we implement infrastructure to ensure that our students are equipped with the cosmopolitan skills, adaptability to change, and cultural savvy to engage as leaders in the future economy?

North American integration (and potentially, in the future, hemispheric integration) has been pursued through bilateral and multilateral trading agreements, first the Canada-US Free Trade Agreement (CUSFTA, 1988), second, the aforementioned North American Free Trade Agreement (NAFTA, 1994), and, third, the Free Trade Agreement of the Americas (FTAA, 2005). The changes of these policies, initiated by political leaders, have trickled down rapidly to the nuances of everyday economic and social interactions and have inevitably changed the requirements of higher education.

In the spirit of North American integration, the governments of Canada, Mexico, and the United States have each agreed to sponsor student exchanges between the three countries. The principles of the program are established along the guidelines recommended at the Guadalajara Conference of 1996, the Vancouver Communiqué of 1993 and the Wingspread Declaration of 1992, taking into consideration the necessity of ensuring a specifically North American dimension to education and training to complement and enhance trilateral trade agreements. The North American Mobility in Higher Education (NAMPHE) was established in 1995 as the first trilateral organization dedicated to sponsoring student exchanges among universities in the three countries. NAMPHE is funded in Canada by Human Resources Development Canada (HRDC), in Mexico by Secretaría de Educación Pública, and in the United States by FIPSE (Fund for the Improvement of Post-Secondary Education). Thus far, eight North American universities have registered as participants in this project: three in Canada, two in Mexico, and three in the United States.

The goals of this program are threefold.

First, and most obviously, student mobility is instrumental to the facilitation of continued economic and cultural integration which has proven inevitable but also beneficial to the expansion of each country's respective national economy. Second, participation in exchanges aid students in attaining international skills useful for their future careers, whether in their home countries or abroad. Finally, immersion in a foreign culture and context provides innumerable personal benefits for students: adaptability to new environments, self-knowledge and confidence.

About 300 to 400 Canadians participate in exchanges through the IAM annually. Thanks to policy coordination between the three national governments, academic credits are easily transferred between countries and funding defrays a significant portion of student costs. Seventy-eight projects have been successfully approved by the Program in Canada alone, involving as many post-secondary institutions from all parts of Canada. These projects are related to fields as varied as architecture, business, engineering, health, law, geology, agriculture, veterinary medicine, tourism, and environmental studies.

For the 2006 round, federal funding will provide up to \$160,000 per project over four years. Project proposals compete to win one of about ten grants. Student mobility will be an important issue for discussion at this year's Triumvirate – what are the best practices? How can we improve upon our existing programs' efficiency and innovation? The dialogue between students, educators, industry leaders and policymakers which will be undertaken in Mexico City will serve as a paradigm for the new demands of our global economy.

## Fonds d'investissement nord-américain : Alignement des astres ou utopie?

Paradoxalement, tout en alimentant l'actuel mouvement de repli qui secoue les États-Unis, la pression migratoire à la frontière mexicaine pourrait raviver l'idée d'une intégration approfondie de l'Amérique du Nord, à commencer par la création d'un fonds d'investissement pour favoriser le développement du Mexique. Portrait de l'idée persistante d'une autre façon de faire.

par Jean François Bouthillette

Malgré leurs sourires de circonstance, les dirigeants mexicain, américain et canadien n'ont pu faire oublier l'ombre qui planait sur l'ALENA et sur leur sommet du 31 mars dernier, à Cancún. Cette ombre, c'était celle du projet de durcissement des politiques d'immigration américaines, adopté en décembre par la Chambre des représentants. Promu par l'ultraconservateur James Sensenbrenner, il prévoit notamment la criminalisation de l'immigration clandestine et l'édition d'un mur le long de la frontière mexicaine.

Le débat à ce sujet divise aujourd'hui la classe politique américaine, le Sénat se penchant à son tour sur la question. Pendant ce temps, dans plusieurs grandes villes des États-Unis, des centaines de milliers de personnes sont descendues dans la rue ces dernières semaines. Ce sont surtout des immigrants en règle ou illégaux, très majoritairement latino-américains. Ils demandent la régularisation des sans-papiers et protestent contre les mesures musclées envisagées par le Congrès.

Derrière le courant de repli américain qu'ils contestent, il y a notamment la forte pression migratoire et les préoccupations qu'elle soulève quant à la sécurité nationale. Or, cette pression est intimement liée à la gigantesque disparité entre l'économie mexicaine et celles de ses partenaires de l'ALENA. En ce domaine, 12 ans de libre-échange n'ont pas porté les fruits promis : si le volume des échanges commerciaux s'est accru, la population mexicaine n'en a pas bénéficié.

Le million d'emplois annuels attendus, par exemple, n'ont pas été au rendez-vous. Ces emplois sont pourtant nécessaires face au nombre équivalent de nouveaux travailleurs que la seule réalité démographique déverse, chaque année, sur le marché du travail

mexicain. La pauvreté endémique dans les États du sud crée un flot migratoire vers le nord du pays, où sont installées les entreprises exportatrices. Tous ne trouvent pas l'emploi recherché. Beaucoup choisissent la route des États-Unis, en « clandestins ».

Chaque jour, jusqu'à 5000 immigrants illégaux tentent de gagner en douce le territoire américain – et près de 500 y parviennent. Selon le groupe de recherche américain Pew Hispanic Centre, plus de la moitié des quelque 12 millions d'immigrants illégaux présents au pays sont Mexicains.

Cette relation entre écart de développement et pression migratoire a été soulignée par la réputée publication *The Economist*, dans l'éditorial de son premier numéro d'avril. Sous le titre « *Sense, not Sensenbrenner* », elle presse la classe politique américaine de reconnaître que la croissance économique du Mexique serait une solution plus adéquate que la répression au problème migratoire.

L'hebdomadaire britannique, où le libéralisme économique sous-tendant l'ALENA a bonne presse, précise que si ce développement passe d'abord par des réformes fiscales et énergétiques au Mexique, il pourrait aussi être accéléré par la création d'un « fonds d'infrastructures » financé pour moitié par les Américains. Pour l'éditorialiste, les dollars du « mur » seraient ainsi plus intelligemment investis dans les routes mexicaines. « [U]n Mexique plus riche, résume-t-il, signifie des États-Unis plus riches et plus en sécurité. »

### UNE IDÉE PERSISTANTE

Cette idée de fonds d'investissement n'est pas nouvelle. Sitôt entré en fonction, en 2001, le président mexicain Vicente Fox avait plaidé pour un « ALENA-plus ». Sa vision d'une Amérique du Nord plus intégrée incluait

justement une proposition de fonds de développement inspirée des « fonds de cohésion » de l'Union européenne (UE).

Ces fonds européens, mis en place par le traité de Maastricht, visaient à réduire l'écart qui séparait les économies les plus faibles de l'Union des autres. En leur rendant accessibles plus de 400 milliards d'euros depuis 1992, ces fonds ont permis au PIB *per capita* de pays comme l'Espagne et l'Irlande de rattraper la moyenne de l'UE. Les économies fortes y ont gagné en s'ouvrant ces nouveaux marchés et en réduisant la pression migratoire à leurs portes, notamment.

Des voix se sont élevées en Amérique du Nord pour proposer un mécanisme comparable. Deux principaux scénarios se sont démarqués. D'abord, celui d'un fonds « à l'européenne », financé par les régions nanties d'Amérique du Nord et voué à renforcer les infrastructures et l'éducation dans les régions moins développées. Le second modèle, celui d'un fonds énergétique, financerait une exploitation accrue de ressources énergétiques mexicaines et augmenterait l'exportation vers les États-Unis – garantissant ainsi, selon ses défenseurs, des liquidités au sud et la sécurité énergétique au nord.

C'est toutefois une fin de non-recevoir qui a accueilli la proposition de M. Fox après les attentats du 11 septembre 2001, les échanges bilatéraux ayant été favorisés pour des considérations sécuritaires. Pour certains observateurs, l'absence de volonté politique dans le sens d'un approfondissement, à Washington, avait déjà sonné le glas du fonds d'investissement, avant même qu'un vrai débat ne s'amorce à ce sujet. Projet mort-né?

« Non. », répond, catégorique, Christine Fréchette, présidente et fondatrice du Forum sur l'intégration nord-américaine

(FINA). Créée en 2002, cette ONG défend notamment une plus grande intégration nord-américaine et la création d'un tel fonds.

*« Les Mexicains n'ont pas été constants dans la promotion du fonds d'investissement, reconnaît-elle. Mais elle souligne que si le président Fox a rapidement abandonné l'idée, d'autres ont pris le relais. Certains universitaires, parlementaires, ONG et think tanks continuent de la promouvoir. »*

#### UTOPIE OU OPPORTUNITÉ?

Mme Fréchette est consciente de ce que la dynamique nord-américaine est très différente de celle de l'UE, qui est aussi une intégration politique. Elle estime que la réduction des écarts économiques demeure néanmoins dans l'intérêt des signataires de l'ALENA.

Or, « *en Amérique du Nord, on a cru que le libre-échange suffirait, dit-elle, mais on ne peut pas laisser aller les seules forces du marché et croire que ce sera la réponse à tout.* » Elle soutient que 12 ans après l'ALENA, devant la stagnation du Mexique, on doit faire le constat d'un échec partiel et envisager de nouveaux moyens comme le fonds d'investissement.

Tout le monde ne partage pas, toutefois, son enthousiasme à ce sujet. D'autres observateurs, sans remettre en question l'importance du développement du Mexique ni l'insuffisance du seul libre-échange pour y arriver, estiment qu'un tel projet ne pourra jamais voir le jour. C'est que

l'approche américaine, dominante, ne vise rien d'autre selon eux que la facilitation des échanges commerciaux.

Pour certains analystes, la puissance disproportionnée de Washington par rapport à ses partenaires fait en sorte que toute « intégration » supplémentaire ne peut être, dans les faits, qu'un alignement à sens unique des politiques canadiennes et mexicaines sur celles des États-Unis. Autrement dit : une subordination *de facto* des deux pays au Congrès américain, ce qui ne saurait garantir que leurs intérêts nationaux respectifs soient servis. Pour ces observateurs, toute autre forme d'intégration est exclue.

L'économiste Angel de la Vega Navarro, de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), est de ceux qui ont des réserves face à l'applicabilité du projet de fonds d'investissement. « *L'idée de l'ALENA n'a jamais été autre chose que de favoriser la libre circulation des biens et des capitaux : les États-Unis ont toujours été très clairs à ce sujet* », estime-t-il. Il rappelle que le président Salinas, signataire mexicain de l'accord, n'envisageait lui-même rien d'autre : « *Trade, not aid* », répétait-il.

Selon M. de la Vega Navarro, cette orientation n'a pas changé – et ne pourra changer sans que les Américains ne le souhaitent, ce qu'il croit peu probable. « *J'ai l'impression que toutes ces idées [d'intégration approfondie, de fonds d'investissement], c'est bel et bien*

*fini* », a-t-il affirmé en entrevue au *TrilatHerald*.

Pour Christine Fréchette, le projet n'est pas moribond. Au contraire. D'abord, les changements de garde récents ou à venir dans les capitales pourraient favoriser, selon elle, une nouvelle approche. Mais, surtout, le contexte actuel pourrait faciliter la progression de ces idées aux États-Unis : « *c'est eux, estime-t-elle, qui payent le plus gros prix pour l'absence d'ententes non-commerciales* ».

C'est d'ailleurs la négligence de telles ententes qui a mené, dit-elle encore, aux « *dérapages* » comme le projet de loi Sensenbrenner. Or, le débat que cela suscite aux États-Unis pourrait inciter les Américains à envisager de nouvelles avenues.

Les semaines à venir révèleront quel poids la communauté latino-américaine des États-Unis peut avoir sur l'opinion publique et le Congrès, quand elle se mobilise. Plutôt silencieux jusqu'ici, ses 40 millions d'âmes en font la plus vaste des « minorités » américaines.

Les préoccupations sécuritaires des Américains, bien qu'elles paraissent aller à contre-courant d'une intégration approfondie de l'Amérique du Nord, sont peut-être la clé de cet approfondissement. Pour d'autres, elles en sont déjà la tombe.

♦♦♦

#### Immigrants non-autorisés aux États-Unis : Quelques chiffres

Population estimée d'immigrants non-autorisés en mars 2006  
aux États-Unis : **11,5 à 12 millions**

Proportion de latino-américains : **78 %** (environ 9 millions)  
Proportion de Mexicains : **56 %** (environ 6,5 millions)

Source : Pew Hispanic Center

## Rough Road Ahead for Dispute Settlement Negotiations

by Joffre LeBlanc & Jean-François Bouthillette

Mexican and Canadian legislators will surely face some major obstacles in the days ahead at the commission on dispute settlement, as the American delegation declared it will not accept any resolution with a clause on jurisprudence, "no matter what happens".

With a frankness rarely seen in diplomatic circles, American Congress

Newly-elected president of the commission, Blayne Haggart, perceptively echoed these sentiments, saying that "the toughest part of the negotiations have yet to come."

"People have just been talking in general about the proposals, but tomorrow we'll be debating clause by clause. That is when the interesting stuff happens", said Haggart.



representative, Gabriel Goyette, declared "we let the other delegations talk, but we hold the reactionary position in this portfolio."

"For our part, we had some pretty speeches with lots of good intentions and blah blah blah", he added, with a touch of cynicism - merely minutes after the first meeting of the commission.

"There is no way we'll let this pass", said the representative, "if we did, we would clearly get lynched in the next election."

This perspective stands in stark contrast to the cautious optimism expressed by Mexican and Canadian legislators, who seemed hopeful that a consensus would be reached by the end of the week.

In the meantime, a lobbyist from Canadian-American Business Council, Paola Pino, is pushing for the abolishment of binational panels, citing that the politicization of these panels is undermining the central objectives of NAFTA.

"We want more openness in North American markets, and also want to improve the cross-border relationships, so that there is more harmony and greater benefits among the nation, said Pino.

The Canadian American Business Council is a non-profit organization committed to promoting private sector interests and trade between Canada and the United States.

## Un poco de énfasis en la Asamblea General

por Guillermo Recio

Acto posterior a la reunión con el Presidente del Senado Enrique Jackson, las cuatro comisiones se dirigieron a la primera reunión en la Asamblea General donde el presidente Guillaume Lavoie fue el encargado de dar la bienvenida de nueva cuenta, invitando a los presentes a ser parte de este proyecto mediante el trabajo y compromiso.

Los presidentes electos de cada comisión trasmitieron los logros alcanzados en una difícil mañana donde las negociaciones trilaterales se volvieron parte fundamental del primer día del Triunvirato 2006.

Una de las comisiones que representó una gran sorpresa para la mayor parte de los delegados ahí presentes fue la que lleva por título "Student Mobility" debido a los fuertes debates que tuvieron los representantes políticos de Canadá, Estados Unidos y México, llegando a tocar temas relacionados al terrorismo, violaciones de derechos humanos y eventualmente las posibles dificultades para lograr extender este proyecto a las tres regiones que conforman Norteamérica.



*The Triumvirate congratulates the following participants*

*for their exceptional work:*

❖ *Outstanding Delegate:*

*Melissa Jamín, Delegate of the Congress of Tennessee, Chair of the Migration Flows Commission, Member of the delegation of the Universidad de Monterrey.*

❖ *Distinguished Delegate:*

*Tyson Sadler, Lobbyist for the organization "Americans for Legal Immigration", Member of the delegation of Simon Fraser University.*

❖ *Honorable Delegate:*

*Gabriel Goyette, Delegate of the Congress of the United States of America, Member of the delegation of the Université du Québec à Montréal.*

❖ *Best Deal Maker:*

*Jorge Andrés Rave, Delegate of the Congress of the United States of America, Member of the delegation of the Université du Québec à Montréal.*

❖ *Best Draft Resolution :*

*Carlo Di Nicola & Jorge Andrés Rave, Delegates of the Congress of the United States of America, respectively Members of the delegations of the Université de Montréal and the Université du Québec à Montréal.*

❖ *Best Article in the TrilatHerald :*

*Joffre Leblanc, Journalist, Member of the delegation of Carleton University.*

❖ *Triumvirate Award - Awarded by the Assembly of Delegates to the person who best personifies Triumvirate values:*

*Paul Mailhot, Delegate of the Congress of the United States of America, Member of the delegation of the Université du Québec à Montréal.*

## ❖❖ Participating Universities ❖❖



## ❖❖ Co-organizers ❖❖



TECNOLOGICO  
DE MONTERREY ®

## ❖❖ Prestige Sponsors ❖❖



Consejo Mexicano de  
Asuntos Internacionales



Government of Canada  
Embassy of Canada

Gouvernement du Canada  
Ambassade du Canada

Secrétariat  
à la jeunesse



## ❖❖ Privileged sponsors ❖❖

**North American Development Bank**

**British Columbia Government**

